

TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

## **INFORME CONTABLE**

# **Certificación Especial**

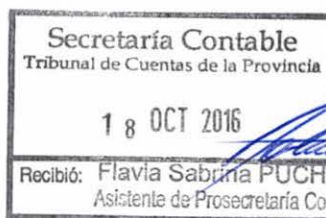
**Ley Provincial N° 1068, Art.20**  
**MUNICIPALIDAD TOLHUIN**

**Tribunal de Cuentas  
de la Provincia  
de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur**





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



08:30hs.



“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

## **INFORME CONTABLE N° 456/2016.**

**Letra: T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S.**

**Expediente Letra: T.C.P. - P.R. N° 16/2016**

**Caratulado: “PLAN DE AUDITORIA – LEY DE EMERGENCIA  
SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA PROVINCIA”**

**Identificación del Organismo: MUNICIPALIDAD DE TOLHUIN.**

### **Informe circunstanciado**

**I- Objeto**

**II- Alcance del trabajo**

**III- Limitaciones al alcance**

**IV- Enfoque y estrategias**

**V- Resultado de los procedimientos aplicados**

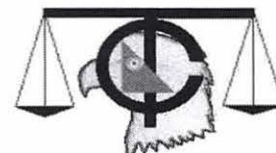
**VI- Aclaraciones previas**

**VII- Conclusión**





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

*"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"*

# **Informe Circunstanciado De Certificación De Acreencias De La Municipalidad De Tolhuin**

---





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

## **I – Objeto**

El objetivo del presente trabajo consiste en determinar y certificar los saldos de las acreencias que posee el Instituto por todo concepto al 08/01/2016, con distinción de las mismas, según se trate de créditos previsionales, asistenciales u otra naturaleza, clasificadas por organismo o ente deudor según lo dispuesto en la Ley Provincial N.º 1.068 de "Emergencia Sistema de Seguridad Social de la Provincia", lo anterior en el marco de la Resolución Plenaria N.º 026-2016 obrante de fs. 27 a 30 en el Expediente Letra T.C.P. - P.R. N.º 016/2016 caratulado: "S/Plan de Auditoría – Ley de Emergencia Sistema de Seguridad Social de la Provincia".

Las tareas han sido abordadas durante el período comprendido entre el 01/02/2016 y el 31/10/2016, conforme surge de la establecido en el artículo 4º de la Resolución Plenaria N.º 026/2016, prorrogado por Ley Provincial N.º 1083, asumiendo que la documentación e información de respaldo son legítimas y libres de fraude.

## **II – Alcance del trabajo**

La presente certificación ha sido establecida, en el marco de la Ley Provincial N.º 1068, mediante Resolución Plenaria N.º 026/2016 de fecha 25/01/2016 y se ha efectuado de conformidad con las normas particulares establecidas por dicha Ley, Decreto Reglamentario N.º 1644/2016 y las pautas de trabajo y cálculo que surgen de las actas de las reuniones del Grupo Coordinador con las autoridades de la Comisión N.º 2 de la Legislatura Provincial, Ministerio de Economía, Contaduría General y del I.P.A.U.S.S. y con las normas generales de auditoría establecidas en el Acuerdo Plenario T.C.P. N.º 299/2002, Resolución Plenaria T.C.P. N.º 243/2005, Resolución Técnica N.º 37 emitida por la F.A.C.P.C.E. y toda otra normativa vigente

aplicable a la materia objeto de estudio, implementando los procedimientos de auditoría, detallados en el punto IV- Detalle de los procedimientos de auditoría, del Informe Contable N.º 052/2016, Letra: T.C.P.-C.A. I.P.A.U.S.S. referente a la programación de la determinación y certificación de acreencias del I.P.A.U.S.S. al 08/01/2016, en cuanto resulten de aplicación.

El presente informe se encuentra referido a las conclusiones arribadas acerca de las acreencias del I.P.A.U.S.S. con la Municipalidad de Tolhuin al 08/01/2016 como consecuencia de las tareas desarrolladas en virtud del objeto propuesto en la presente auditoría y no contempla la eventual ocurrencia de hechos posteriores que puedan modificar su contenido.

### **III - Limitaciones al alcance**

---

No obstante lo expresado precedentemente, a continuación se describen las limitaciones advertidas en el desarrollo de la tarea:

- Limitación temporal dado que recién con fecha 22 de agosto de 2016, luego de diversas reuniones del grupo coordinador, el Poder Ejecutivo dictó el Decreto Reglamentario N° 1644/16, el cual reza en su sexto considerando: *“...a los fines de poder dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 20 y su modificatoria, corresponde establecer las pautas para la determinación y certificación de las acreencias del IPAUSS, que deberán efectuar los Organismos de Control previstos por la Ley de Administración Financiera y los Sistemas de Control..”*.
- Fecha de corte establecida en el Artículo 20º de la Ley Provincial N.º 1.068, al 08/01/2016, la cual no es coincidente con un cierre de ejercicio financiero.
- No ha sido objeto de análisis el origen y determinación de la Declaración Jurada Mensual de Aportes y Contribuciones al Sistema Previsional y Asistencial presentada por cada uno de los organismos o entes bajo estudio, denominada Anexo I mediante Resolución de Directorio N.º 16/2004.
- Como ya se expusiera en el Informe Contable N.º 052/2016 Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S., referido a la programación de esta auditoría, el diagnóstico de las áreas involucradas directamente en la gestión de créditos – Departamento de Fiscalización y Comercialización, fueron analizadas en el





Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

marco del Expediente del registro del Tribunal de Cuentas Letra: T.C.P.- P.R. N.º 196/2012 caratulado: "S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.", cuyas conclusiones se encuentran expuestas en Informe Contable N.º 395/12 Anexo I.

- Parte de nuestra labor se apoya en las conclusiones vertidas en los Informes Contables y Legales aprobados por Resolución Plenaria N.º 013/13, emitidos en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N.º 196/2012 caratulado “S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.”, en cumplimiento de la Ley Provincial N.º 895.

#### **IV – Enfoque y estrategias**

En primer lugar, fueron consideradas las pruebas de cumplimiento realizadas en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N.º 196/2012 caratulado “S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.”, en cumplimiento de la Ley Provincial N.º 895, elaborándose el diagnóstico de las Áreas involucradas directamente en la Gestión de los Créditos, Departamento de Fiscalización y Departamento Comercialización, mediante el Informe Contable N.º 395/12, Anexo II, en el cual: “...se concluye en que, es necesario el incremento de los “procedimientos sustanciales”, al punto de verificar la totalidad o casi totalidad de la documentación procesada, a fin de formar el juicio de opinión sobre la razonabilidad de los créditos reclamados por el Instituto.”

Posteriormente, se realizaron pruebas sustantivas o de validez, por organismo aportante, dado que cada uno presenta situaciones particulares de acreencias y por tipo de crédito, comenzando por aquellos que poseen deudas menos

significativas y conflictivas, para finalizar en los organismos con mayor complejidad y cuantía de acreencias.

En cuanto a los tipos de créditos, a los fines del presente análisis se clasificaron en cuatro grupos principales:

Créditos del ejercicio: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas originados en los últimos doce (12) meses. Cabe aclarar, que en atención al plazo previsto en la Ley N.º 1068, se considerará como “del ejercicio” los créditos originados entre el 01/01/2015 y el 08/01/2016.

Créditos de ejercicios anteriores: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas que excedan los doce (12) meses de antigüedad.

Créditos judicializados: incluye las acreencias en instancia judicial, con o sin sentencia firme.

Casos especiales: otros conceptos no incluidos en los puntos anteriores que por sus características requieren procedimientos particulares, como por ejemplo: convenios, mutuos, Art. 5º Ley Provincial N.º 478 y Art. 39º Ley N.º 460.

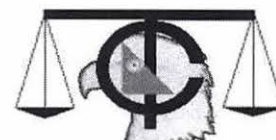
## **V – Resultado de los procedimientos aplicados**

A continuación, se informan los resultados de los procedimientos aplicados sobre los créditos reclamados a la **Municipalidad de Tolhuin:**

<b>Procedimientos de Auditoría</b>	SI	NO	N/A	Referencias/observaciones
Evaluación del control interno pertinente a la valoración del riesgo	X			Informe Contable 395-12
Cotejo de los estados contables con los registros contables.			X	
Revisión de la correlación entre registros, y entre éstos y la correspondiente documentación comprobatoria.	X			
Inspecciones oculares			X	
Obtención de confirmaciones directas de terceros	X			
Comprobaciones matemáticas.	X			
Revisiones conceptuales.	X			
Comprobación de la información relacionada.	X			
Comprobaciones globales de razonabilidad (por ejemplo, análisis de razones y tendencias, análisis comparativo e investigación de fluctuaciones de significación)	X			
Examen de documentos importantes (por ejemplo, estatutos, contratos, actas, escrituras y similares).	X			
Preguntas a funcionarios y empleados del ente	X			



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

**En relación a los créditos del ejercicio (Dic/14 – Nov/15) y de ejercicios anteriores (Ene/07 – Nov/14),** fueron realizados los siguientes procedimientos:

1. Revisión de Declaraciones Juradas Mensuales de Aportes y Contribuciones de la Seguridad Social (Resolución de Directorio N° 16/04) del Ejercicio 2014 y 2015.
2. Comprobaciones matemáticas de los importes que surgen de las Declaraciones Juradas mencionadas en el punto 1).
3. Revisión de las Boletas de Depósito a ambas cuentas bancarias recaudadoras del ejercicio 2015.
4. Revisión de los Libramientos de la Tesorería de Gobierno del ejercicio 2015 y control del cumplimiento del Artículo 33° de la Ley Provincial N° 641.
5. Revisión y control de las imputaciones realizadas por el Dpto. de Fiscalización, tanto de los montos devengados como de los pagos mensuales, del ejercicio 2015 y su correspondencia con la normativa vigente.
6. Cálculo de intereses en mora o resarcitorios por los pagos fuera de término, siguiendo los lineamientos expresados en el Artículo 18 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068 Punto 5 “Procedimiento para el cálculo de intereses”.

7. Actualización de las acreencias existentes al 08/01/16 siguiendo los lineamientos establecidos en el Artículo 21 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068.
8. Obtención de confirmaciones escritas por parte del Secretario de Hacienda Municipalidad de Tolhuin, Sr. Aldo Rodolfo DETTONI, mediante Nota N.º 003/2016 Letra: S.H. M.T. y del Presidente A/C del Consejo Deliberante Tolhuin, Sr. Marcelo MUÑOZ FERNANDEZ, en respuesta a la Nota Externa N.º 233/16 y N.º 535/16, ambas Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S., respectivamente.

## **VI – Aclaraciones previas**

---

Bajo el presente título se formulan las aclaraciones especiales, que a juicio del Auditor Fiscal, contribuyen a interpretar en forma mas adecuada las conclusiones arribadas en el apartado siguiente. A tal efecto se indica:

- A los fines de efectuar el cálculo de intereses por créditos previsionales este grupo de auditoria ha respetado el criterio sentado mediante Informe Legal N° 46/2016 Letra T.C.P – C.A. por parte de las letradas designadas como parte del Equipo de Trabajo – Ley Provincial N° 1068.

## **VII - Conclusión**

---

Conforme surge del resultado de los procedimientos de auditoría realizados y teniendo en consideración las limitaciones al alcance de la tarea mencionadas en el apartado III, en opinión de esta auditoría, el I.P.A.U.S.S. posee **créditos con la Municipalidad de Tolhuin del ejercicio y de ejercicios anteriores al 08-01-2016, del Sistema Previsional y Asistencial**, a saber:



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

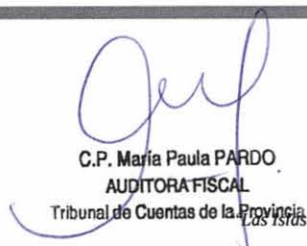
"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

	Sistema Previsional	Sistema Asistencial	Total
Créditos del Ejercicio y Ej. Anteriores	\$10,486,127.57	\$21,502,155.12	\$31,988,282.69
Créditos Judicializados	\$0.00	\$0.00	\$0.00
Créditos - Casos Especiales	\$0.00	\$0.00	\$0.00
<b>Total Acreencias al 08-01-16</b>	<b>\$10,486,127.57</b>	<b>\$21,502,155.12</b>	<b>\$31,988,282.69</b>

Es menester aclarar que los resultados obtenidos por este grupo de auditoría no difieren de las cifras determinadas por el Depto. de Fiscalización del I.P.A.U.S.S para ambos sistemas (previsional y asistencial), ello en relación al monto de capital adeudado por la Municipalidad y Concejo Deliberante de Tolhuin, según lo expuesto en Nota N° 061/16 Letra: D.F. – C.G. – I.P.A.U.S.S. y sus anexos adjuntos.

Por otra parte, cabe mencionar que la información suministrada por la Municipalidad de Tolhuin mediante Nota N.º 003/2016 Letra: S.H. M.T. no resulta comparable, ello en virtud de las diferencias de exposición e imputación.

Por último, cabe destacar que se ha constatado el apartamiento por parte del Departamento Fiscalización a lo establecido en el punto 7) de la Resolución I.P.A.U.S.S. N.º 460/07, que reza *"luego de cancelados los conceptos antes indicados se aplicarán los remanentes a la cancelación del capital correspondiente a los aportes y contribuciones del sistema asistencial devengados en el mes inmediato anterior al pago"*, generando saldos a favor del contribuyente en el sistema previsional, mientras que en el asistencial se mantienen saldos impagos con su consecuente devengamiento de intereses. Lo anterior, como consecuencia del registro provisorio de saldos devengados de aportes y contribuciones mensuales durante lapsos prolongados de tiempo.

  
C.P. María Paula PARDO  
AUDITORA FISCAL  
Tribunal de Cuentas de la Provincia  
Las Islas Malvinas, Georgias, y Sandwich del Sur, y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

  
C.P. David BEHRENS  
AUDITOR FISCAL  
A/C de la Prosecretaría Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia  
Las Islas Malvinas, Georgias, y Sandwich del Sur, y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

Ushuaia, 17 de Octubre de 2016.

**ANEXO I INFORME CONTABLE N.º 456/2016 Letra T.C.P. -C.A.**

**MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE TOLHUN**


**CRÉDITOS DEL EJERCICIO Y DE EJERCICIOS ANTERIORES**

Concepto	Sistema Previsional				Sistema Asistencial			
	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Ley 711	Total Previsional	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Aporte Familiar a cargo	Total Asistencial
Capital de Ej.	\$343,335.05	\$611,105.89	\$0.00	\$954,440.94	\$1,800,471.23	\$6,646,381.52	\$54,609.81	\$8,501,462.56
Capital de Ej. Ant.	\$292,634.93	\$2,926,640.56	\$0.00	\$3,219,275.49	\$548,077.15	\$1,298,148.47	\$21,716.83	\$1,867,942.45
Intereses al 08/01/16	\$394,241.87	\$2,202,553.47	\$0.00	\$2,596,795.34	\$1,283,659.12	\$3,838,914.14	\$31,507.62	\$5,154,080.88
<b>Totales</b>	<b>\$1,030,211.85</b>	<b>\$5,740,299.92</b>	<b>\$0.00</b>	<b>\$6,770,511.77</b>	<b>\$3,632,207.50</b>	<b>\$11,783,444.13</b>	<b>\$107,834.26</b>	<b>\$15,523,485.89</b>
- Excedente				(\$860,992.11)				
<b>Total Neto</b>				<b>\$5,909,519.66</b>				

**CONCEJO DELIBERANTE DE TOLHUN**

**CRÉDITOS DEL EJERCICIO Y DE EJERCICIOS ANTERIORES**

Concepto	Sistema Previsional				Sistema Asistencial			
	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Ley 711	Total Previsional	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Aporte Familiar a cargo	Total Asistencial
Capital de Ej.	\$98,111.97	\$169,487.93	\$0.00	\$267,599.90	\$705,285.95	\$303,494.86	\$0.00	\$1,008,780.81
Capital de Ej. Ant.	\$1,077,618.68	\$1,616,943.01	\$0.00	\$2,694,561.69	\$2,388,188.32	\$814,298.18	\$6,978.33	\$3,209,464.83
Intereses al 08/01/16	\$861,098.97	\$1,110,084.43	\$0.00	\$1,971,183.40	\$477,893.26	\$1,276,729.14	\$5,801.19	\$1,760,423.59
<b>Totales</b>	<b>\$2,036,829.62</b>	<b>\$2,896,515.37</b>	<b>\$0.00</b>	<b>\$4,933,344.99</b>	<b>\$3,571,367.53</b>	<b>\$2,394,522.18</b>	<b>\$12,779.52</b>	<b>\$5,978,669.23</b>
- Excedente				(\$356,737.08)				
<b>Total Neto</b>				<b>\$4,576,607.91</b>				

  
**C.F. María Paula PARDO**  
**AUDITORA FISCAL**  
 Tribunal de Cuentas de la Provincia

  
**C.P. David BEHRENS**  
**AUDITOR FISCAL**  
 A/C de la Prosecretaría Contable  
 Tribunal de Cuentas de la Provincia